

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày

tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO

Khảo sát kết quả thực hiện dự án thu gom và xử lý nước thải sinh hoạt trên địa bàn thành phố Cao Lãnh

Thực hiện ý kiến kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh tại phiên họp tháng 07/2022 và Công văn số 348/HĐND-KTNS ngày 05/09/2022 về việc khảo sát kết quả triển khai thực hiện dự án thu gom và xử lý nước thải sinh hoạt trên địa bàn thành phố Cao Lãnh.

Ngày 09/9/2022, Ban Kinh tế - Ngân sách phối hợp với Ban Pháp chế HĐND Tỉnh tổ chức khảo sát tình hình triển khai thực hiện dự án thu gom và xử lý nước thải sinh hoạt trên địa bàn thành phố Cao Lãnh (Đoàn khảo sát thực tế tại Phường 1, 2, 3 và Nhà máy xử lý nước thải), sau phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại Kỳ họp thứ tư HĐND Tỉnh Khóa X.

Qua khảo sát, Đoàn khảo sát báo cáo kết quả như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ ÁN

1. Thông tin chung về dự án

- Tên dự án: Dự án hệ thống thoát nước thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.
- Chủ đầu tư: Công ty Cổ phần Cấp nước và Môi trường đô thị Đồng Tháp.
- Nội dung và quy mô đầu tư: Thoát nước mưa và nước thải được thu gom bằng hai hệ thống công riêng biệt. Công suất thiết kế nhà máy xử lý nước thải: 10.000m³/ngày đêm.
- Diện tích chiếm đất (kể cả dự phòng cho giai đoạn sau): 03ha. Địa điểm thực hiện dự án tại: Phường 1, Phường 2 và Phường 3, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.
- Nhóm dự án, loại, cấp công trình: Dự án nhóm B, công trình hạ tầng kỹ thuật.
- Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý thực hiện dự án.
- Tổng mức đầu tư: **459.811,819 triệu đồng**.
- Nguồn vốn đầu tư: Nguồn vốn tín dụng ưu đãi của NaUy và vốn ngân sách nhà nước.

+ Vốn tín dụng NaUy: **372.175,104 triệu đồng** (tương đương 14.428.299 Euro) gồm: đầu tư phần xây lắp và thiết bị trước thuế (13.833.733 Euro) và tư vấn giám sát nước ngoài (544.566 Euro).

+ Vốn ngân sách nhà nước (hỗ trợ của Trung ương và ngân sách tỉnh): **87.636,715 triệu đồng**.

- Thời gian thực hiện dự án (điều chỉnh): Năm 2010 - 2020.

2. Tiến độ thực hiện và thanh quyết toán dự án

a) Tiến độ thực hiện

Dự án có tổng cộng 32 gói thầu, đã hoàn thành 29 gói thầu, còn lại 03 gói thầu chưa hoàn thành. Với các hạng mục hoàn thành, cụ thể như sau:

- Tuyến ống: Hoàn thành, đạt 100%.
- Trạm bơm nước thải: Hoàn thành 06 trạm, đạt 100%.
- Nhà máy xử lý nước thải: Hoàn thành, đạt 100%.
- Công tác đấu nối hộ gia đình thí điểm (gói thầu 9): Hoàn thành, đạt 100% (gồm 61 hộ và 07 giếng tách dòng - đấu nối công thoát nước thải hiện hữu).

Các gói thầu chưa hoàn thành như sau:

- Gói thầu số 18: Xây dựng các điểm nối hộ gia đình (**2.935** hộ gia đình, không bao gồm các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Thành phố) và đấu nối công thoát nước thải hiện hữu¹.
- Gói thầu số 22: Tư vấn giám sát hạng mục đấu nối hộ gia đình bổ sung².
- Gói thầu số 6: Kiểm toán, quyết toán vốn đầu tư hoàn thành. Lũy kế giải ngân 581.229 triệu đồng/660 triệu đồng (đạt 88,065%).

b) Công tác quyết toán

- Tổng mức đầu tư: **459.811,819** triệu đồng.
- Tổng giá trị giải ngân: **453.341,333** triệu đồng.
- Tổng giá trị quyết toán đã được phê duyệt: **441.159,218** triệu đồng (Trong đó vốn ngân sách trung ương 33.647,813 triệu đồng, vốn ngân sách tỉnh 30.969,252 triệu đồng).
- Tổng mức đầu tư đề nghị điều chỉnh: **451.457,094** triệu đồng (Giảm tổng mức đầu tư gói thầu số **18**, số **22**, số **6** và chi phí dự phòng: **8.354,725** triệu đồng). Vốn Tín dụng NaUy: 371.199,404 triệu đồng, vốn ngân sách nhà nước: 80.257,690 triệu đồng. Chờ UBND Tỉnh phê duyệt để Chủ đầu tư thực hiện quyết toán dự án hoàn thành³.

3. Hiệu quả đầu tư của dự án

Dự án đã hoàn thiện đầu tư hệ thống xử lý nước thải với công suất thiết kế 10.000 m³/ngày đêm (bao gồm nhà máy xử lý nước thải, các trạm bơm, hệ thống ống thu gom và chuyển tải nước thải, đường dây trung thế và trạm biến áp phục vụ cho hệ thống, các thiết bị hỗ trợ vận hành, thí nghiệm...) lượng nước thải thu được từ các hộ gia đình được xử lý góp phần cải tạo và giảm thiểu ô nhiễm môi trường, chất lượng nước thải sau xử lý đạt tiêu chuẩn cột A theo QCVN 14:2008/MTNMT.

Đầu tư cải tạo, nâng cấp hệ thống thoát nước mưa đồng thời xây dựng mới kè kênh Xáng Đào và kè kênh Rạch Chùa góp phần tạo cảnh quan khu vực xung quanh, giảm tình trạng ngập úng sau mưa.

- Đã thu gom nước thải được **1.930/4.146** hộ đạt **46,55%**, trong đó:

¹ Giá trị hợp đồng **6.680,237** triệu đồng; giá trị khối lượng hoàn thành **1.213,542** triệu đồng (**18%**).

² Giá trị hợp đồng **178,167** triệu đồng; giá trị khối lượng hoàn thành **31,239** triệu đồng (**13%**).

³ Lý do: điều chỉnh giảm giá trị theo giảm quy mô, quy mô hạng mục xây dựng các điểm đấu nối hộ gia đình, 626 hộ (theo phê duyệt 2.935 hộ), thực tế thực hiện và phê duyệt quyết toán hoàn thành hạng mục của Sở Tài chính.

- + Đẩu nối thông qua giếng tách dòng: 43 giếng (tương đương 984 hộ).
- + Đẩu nối vào hộp đấu nối: 685 hộ.
- + Người dân tự đấu nối vào dự án: 41 hộ.
- + Dự án WB đã đấu nối 2 khu Lia tại Phường 1 và Phường 3 vào mạng lưới thoát nước của dự án, thu gom nước thải khoảng 220 hộ.

II. HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN; NGUYÊN NHÂN

1. Khó khăn, hạn chế:

- Chưa hoàn thành mục tiêu hạng mục đấu nối hộ gia đình (thuộc gói thầu số 18), tỷ lệ đấu nối đạt 21,2%.
- Chưa thực hiện được công tác quyết toán hoàn thành và phê duyệt kết thúc dự án.
- Lượng nước thải thu gom đáp ứng được khoảng 30% công suất thiết kế (3.000/10.000 m³ ngày đêm).
- Hiện nay chi phí vận hành và duy trì hoạt động hệ thống nhà máy xử lý ở mức cao so với nguồn phí thu được và phải bù lỗ hàng năm.

2. Nguyên nhân:

- Dự án chưa đánh giá được những khó khăn trong triển khai công tác đấu nối nước thải từ hộ dân đến đường ống thu gom nước thải của dự án. Chi phí đấu nối được bố trí trong dự án chỉ hỗ trợ đấu nối đến trước cửa mỗi hộ gia đình khoảng 2.276.000 đồng/hộ, chưa có chính sách hỗ trợ chi phí cải tạo nền nhà cho người dân do tác động đến hiện trạng cũ để thi công lắp đặt thiết bị đấu nối vào hệ thống (*dự toán chi phí bình quân khoảng 34 triệu đồng/hộ*). Chưa kịp thời ban hành Quy chế đấu nối cụ thể, quy định trách nhiệm của các bên liên quan trong việc đấu nối vào hệ thống; các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố chưa quan tâm đấu nối vào hệ thống và một phần do tác động của dịch bệnh Covid-19 ảnh hưởng đến việc vận động người dân và tiến độ thi công đấu nối.

- Dự án trong quá trình điều chỉnh giảm quy mô đầu tư hạng mục gói thầu số 18 xây dựng các điểm đấu nối hộ gia đình (từ 2.935 hộ theo phê duyệt ban đầu xuống còn 626 hộ đã đấu nối) và Tỉnh đang chờ Thủ tướng Chính phủ cho ý kiến về phần vốn dư của dự án là 56.904,465 triệu đồng (vốn ODA-NaUy) vì nguồn này Tỉnh đã mua sắm thiết bị dự phòng và vật tư thiết bị bổ sung thiết bị dự phòng để dự kiến phục vụ cho giai đoạn 2 của dự án, tuy nhiên Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính đang trình Thủ tướng thu hồi phần vốn dư này.

- Công suất vận hành nhà máy xử lý nước thải đạt 30% là chưa đáp ứng mục tiêu của dự án nên nguồn thu phí thu được không bù đắp được chi phí vận hành và duy trì hoạt động hệ thống nhà máy xử lý (chi phí tiền điện khoảng 150 triệu đồng/tháng) ; hóa chất, vệ sinh thiết bị, lao động, sửa chữa nhỏ, ...), nguồn thu chủ yếu từ thu 10% phí môi trường nộp ngân sách trên hóa đơn tiền nước sinh hoạt sử dụng hằng tháng của 626 hộ gia đình đã thực hiện đấu nối). Trường hợp, nhà máy hoạt động với công suất 65%, chi phí vận hành 1 năm khoảng 7,7 tỷ đồng (tương đương 3.400 đồng/m³), chưa bao gồm chi phí khấu hao.

III. KIẾN NGHỊ

1. Kiến nghị của đơn vị Chủ đầu tư (Công ty cấp nước):

- Cho phép kết thúc và quyết toán dự án.
- Bàn giao cho thành phố Cao Lãnh quản lý, vận hành Hệ thống thoát nước thành phố Cao Lãnh sau khi có chủ trương kết thúc dự án.
- Giao cho thành phố Cao Lãnh làm chủ đầu tư dự án mới đối với các hộ còn lại chưa đấu nối.

2. Kiến nghị của Đoàn khảo sát:

Để kết quả triển khai thực hiện dự án thu gom và xử lý nước thải sinh hoạt trên địa bàn thành phố Cao Lãnh đạt được mục tiêu đề ra, Đoàn khảo sát đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

a) Đối với Ủy ban nhân dân Tỉnh

- Quan tâm chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xem xét hỗ trợ sớm tham mưu UBND Tỉnh thực hiện các kiến nghị xét thấy hợp lý của đơn vị Chủ đầu tư dự án (Công ty Cấp nước).

- Chỉ đạo Sở Xây dựng phối hợp các sở, ngành có liên quan và Thành phố Cao Lãnh sớm tham mưu ban hành Quy chế đấu nối hệ thống thoát nước thải sinh hoạt trên địa bàn thành phố Cao Lãnh. Trong đó, cần có cơ chế hỗ trợ kinh phí phù hợp cho hộ dân đã xây dựng nhà trước đây khi tham gia đấu nối vào hệ thống.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tiếp tục tuyên truyền cho người dân trong vùng dự án về hiệu quả đầu tư hệ thống xử lý nước thải đã góp phần to lớn trong công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố Cao Lãnh. Bên cạnh đó, trong thời gian chờ quyết toán hoàn thành kết thúc và chuyển giao dự án, chỉ đạo Công ty Cổ phần Cấp nước và Môi trường đô thị Đồng Tháp tiếp tục vận động các hộ gia đình, cơ quan, doanh nghiệp thực hiện đấu nối vào hệ thống.

- Sau khi có ý kiến của Thủ tướng Chính phủ về việc xử lý phần kết dư nguồn vốn NaUy (ODA) của dự án, sớm thực hiện thủ tục kết thúc Dự án đảm bảo đúng quy định hiện hành; thực hiện chuyển giao quản lý và vận hành hệ thống bảo đảm hiệu quả và giao ngành chuyên môn theo dõi, đôn đốc chủ đầu tư rà soát xử lý tài sản công nợ của dự án sau khi có chủ trương kết thúc Dự án và lập báo cáo quyết toán hoàn thành theo quy định.

b) Đối với Công ty Cấp nước

- Phối hợp với UBND thành phố Cao Lãnh khẩn trương khảo sát hiện trạng các hộ dân chưa đấu nối trực tiếp vào hệ thống và các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp nằm trong vùng Dự án, để lập Dự án đấu nối mới (dự toán kinh phí, nguồn vốn, đề xuất chủ đầu tư, lộ trình thực hiện phù hợp khả năng cân đối ngân sách). Đối với các cơ quan đơn vị thực hiện xây dựng mới hoặc sửa chữa lớn đề nghị bố trí thêm kinh phí thực hiện hạng mục đấu nối hệ thống xử lý nước thải vào dự toán xây dựng hoặc sửa chữa công trình.

- Phối hợp trong công tác tăng cường tuyên truyền người dân hiểu rõ hơn về tiến độ thực hiện hệ thống xử lý nước thải, hiệu quả xử lý nước thải của các hộ

gia đình đã tham gia đấu nối, qua các phương tiện thông tin đại chúng (báo, đài phát thanh, truyền hình), cán bộ ở cơ sở. Đồng thời chủ động xây dựng kế hoạch vận hành hệ thống và có giải pháp tăng tỷ lệ đấu nối của người dân vào hệ thống.

- Phối hợp Sở, ngành tỉnh có liên quan nghiên cứu đề xuất có thể mở rộng thêm địa bàn thu gom nước thải ra một số các xã, phường của Thành phố nhằm sử dụng tối đa công suất thiết kế của hệ thống xử lý nước thải.

Trên đây là Báo cáo kết quả khảo sát triển khai thực hiện dự án thu gom và xử lý nước thải sinh hoạt trên địa bàn thành phố Cao Lãnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh (báo cáo);
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND Tỉnh;
- UBND TP Cao Lãnh;
- CTY CP CN&MTĐT Đồng Tháp;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND (K.Yến).

**TM. ĐOÀN KHẢO SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**

**TRƯỞNG BAN KT-NS HĐND TỈNH
Tô Hoàng Khương**